

RESUMEN EJECUTIVO

La cuestión que plantea WWF surge a raíz de las catástrofes veraniegas que cada año protagonizan los grandes incendios forestales (GIF), aquellos en los que arden más de 500 hectáreas.

A continuación exponemos los argumentos que conducen a WWF a plantear si en vez de recuperar bosques, lo que en realidad se está haciendo es “plantar” grandes incendios.

PANORAMA DE LOS BOSQUES ESPAÑOLES

España es el segundo país de la Unión Europea por superficie forestal después de Suecia, el primero de la ecorregión mediterránea y el tercero en superficie arbolada después de Suecia y Finlandia.

Casi el 70% de los bosques españoles es de propiedad particular.

Del total de la superficie forestal española, sólo el 13% cuenta con planes de gestión, la mayoría en terrenos públicos.

La gestión forestal es competencia de las comunidades autónomas, aunque el Gobierno central es responsable de asegurar un objetivo común para la política forestal española.

TENDENCIA DE LOS INCENDIOS EN ESPAÑA

Se aprecia una tendencia a la baja en el número total de siniestros y en la superficie afectada por el fuego, pero en 2009 la mitad de las áreas afectadas lo fueron por un gran incendio.

Ese mismo año se registraron 34 GIF sobre 15.391 siniestros, y aunque supone el 0,22% del número total, quemaron la mitad de la superficie que ardió en 2009.

Los mecanismos de extinción han demostrado ser muy eficaces en los últimos años y de hecho en el 99,8% de los casos se consigue apagar los incendios antes de que alcancen las 500 hectáreas. Precisamente los GIF se producen porque escapan a este control y por las propias características de su origen: un punto de ignición alejado de un acceso rápido y en condiciones meteorológicas extremas.

RESPUESTA DE LAS ADMINISTRACIONES ANTE LOS INCENDIOS...

... Y SU PLANTEAMIENTO ANTE LAS REFOR- TACIONES

En general, los responsables políticos marcan a golpe de catástrofe, a muy corto plazo, las urgencias de restauración, relegando a un segundo plano el desarrollo de una política forestal clara, estable y coordinada a nivel nacional.

Desde 1994 a 2007 se ha actuado sobre una superficie de 1,6 millones de hectáreas, de las cuales 0,7 millones lo han sido al amparo de la reforestación de tierras agrarias. Lamentablemente, durante ese mismo periodo, la superficie forestal afectada por el fuego ha sido de 2,1 millones de hectáreas, de las cuales 0,8 millones eran arboladas. Además, estas actuaciones tienen grandes carencias en cuanto a la selección de especies, la priorización de las zonas de actuación o la coherencia con la planificación territorial.

EN DEFINITIVA

La escasez de planes de gestión forestal, la descoordinación entre las políticas forestales autonómicas y estatal, las carencias en la reforestación de tierras agrarias impulsada por la Política Agraria Común y la deficiente gestión e inversión en montes privados alimentan los grandes incendios del futuro.

Además, en un escenario en el que el cambio climático adquiere cada vez más peso, la tendencia futura de los grandes incendios es preocupante. El incremento de días con condiciones meteorológicas extremas facilitará el desarrollo de los GIF.

ALGUNAS PETICIONES DE WWF

WWF considera necesario luchar desde varios frentes para atajar los grandes incendios. Por ejemplo, con el decidido impulso a los planes de gestión forestal y con modelos mixtos de gestión públicos-privados o cooperativas de propietarios. El Gobierno central debe marcar unas pautas a nivel nacional de prevención de los GIF y un protocolo de actuación para restaurar las áreas arrasadas por los incendios. Esta política forestal se tiene que enmarcar a su vez en un escenario de compromisos más amplios que contemplen la reducción de gases de efecto invernadero en los sectores contaminantes y la adaptación al cambio climático.

**EN LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS EL FUEGO HA RECORRIDO EN ESPAÑA
UNA SUPERFICIE DE 1,2 MILLONES DE HECTÁREAS,
UNA EXTENSIÓN MAYOR QUE LA DE LA COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA.**



EXECUTIVE SUMMARY

OVERVIEW OF SPANISH FORESTS

FIRE TRENDS IN SPAIN

THE RESPONSE OF THE ADMINISTRATIONS TO FIRES...

... ... AND THEIR APPROACH TO REFORES- TATION

The issue raised by WWF stems from the summer disasters of big forest fires (BFF), those resulting in more than 500 hectares burnt.

These are the arguments that make WWF consider whether what is actually being done is “fuelling” fires instead of recovering forests.

Spain is the second country in the European Union in terms of forest surface, behind Sweden, the first in the Mediterranean Ecoregion and the third in terms of wooded surface, after Sweden and Finland.

Almost 70% of Spanish forests are privately owned.

Considering the whole Spanish forest area, only 13% has adequate management plans, mostly in public lands.

Forest management is a competence of the autonomous regions, although the central Government is responsible for securing a common goal in Spanish forest policy.

There is a downward trend in the total number of disasters and in the total area affected by fires, but in 2009 half of the affected areas were due to a big fire.

That same year there were 34 BFF over 15,391 disasters, and although these represent 0.22 per cent of the total numbers, those burnt half of the total surface affected in 2009.

The mechanisms used to extinguish fires have proven to be very effective in recent years and in fact in 99.8 percent of the cases, they are successful putting out fires before they reach 500 hectares. BFF occur precisely because they escape from this control and because they have special characteristics: an ignition point far from a quick access and extreme weather condition.

In general, political representatives set the restoration urgencies in a very short term, just after a catastrophe, leaving behind the development of a clear, stable and coordinated forestry policy at national level.

Between 1994 and 2007, actions have been carried out in an area of 1.6 million hectares, of which 0.7 million belong to the farmland reforestation programmes. Unfortunately, during this same period, the forest area affected by fires reached 2.1 million hectares, 0.8 million hectares of which were wooded areas. Furthermore, these actions lack major programs related to species selection, the prioritization of performance areas or territorial planning consistency.

IN SHORT...

The lack of forest management plans; the little coordination between the forest policy plans of the autonomous regions and those of the State; the gaps in reforestation of agrarian lands promoted by the Common Agricultural Policy; and the inadequate management and investment in private lands, are fuelling the big fires of the future.

In addition, in a scenario in which climate change is becoming increasingly important, the future trend of big fires is a matter of great concern. The increase in days with extreme weather conditions will facilitate the development of BFF.

WWF REQUESTS

WWF considers it is necessary to fight on all fronts to tackle big fires. For example, encouraging the forest management plans and mixed public-and-private management models or owners cooperatives. The Spanish Government must establish national rules to prevent BFF and an action protocol to restore the areas devastated by fires. This forest policy must be in turn framed in a context of wider commitments that include the reduction of greenhouse gases and climate change adaptation.

**FOR THE LAST TEN YEARS
FIRES HAVE AFFECTED 1.2 MILLION HECTARES IN SPAIN,
A LARGER SIZE THAN THE AUTONOMOUS REGION OF NAVARRA.**

